Global Maestro News Letters

Special Report: 미국 인프라 시장 민관 협력사업 현황과 시사점

트럼프 행정부의 인프라 1조 달러 투자 공언과 함께 미국 인프라 PPP(Public Private Partnership) 급부상을 전망합니다. 이번 본 보고서는 미국 고유 인프라시장을 중심으로 PPP 도입 및 활용 현황을 살펴보고 PPP 시장개방의 위협 및 성공조건을 고찰해 보았습니다. 전혀 개념 수준과 비교해 보았을 때 미국의 인프라시장에서의 PPP는 여전 열악하지만 상당 성장기고, 주정부별로 PPP를 대학는 지역마 많을 것 과학 등이 지배하는 지역일수록 더욱 현재로 전개될 것으로 보이며, 그럼 때문 주정부마저 PPP에 성공하려고 PPP시장 성장의 핵심요소로 한단됩니다. 이 과정에서 한국 국제기는 공공의 리퍼 등을 이끌어 낼 수 있는 혁신적인 시업체계 및 위험분담 방안을 제시하는 노력이 요구됩니다. PPP는 장기간의 공공과 민간 간의 공고한 파트너십이 시업의 성패를 좌우하며, 공공과 민간 모두에게 위험분담 및 시업관리 능력이 요구되는 복잡하업니다. 그럼 포함기불 운드 미국의 PPP시장은 공공과 민간영역 모두에게 기회이기 큰 도전과제로 보여집니다.

트럼프 정권은 대통령이 과정정을 위해 임기 중 공공 인프라 비용 1조 달러를 투자하겠다고 정책을 발표했습니다. 특히지도 향후 12년 간 320억 달러를, 일본도 다만 61억 달러의 민간투자 개선을 두 정책적과 결정하는 등 인프라 부문이 개정적인 정치적과로 부상하고 있지만, 미국의 이러한 움직임은 정치결정적 목적 뿐만 아니라 근본적인 인프라 자체 문제가 개입되는 것이 오히려 명정보도 "21세기 뉴프시스는 21세기의 인프라가 필요하다 (21st century business need 21st century infrastructure)"는 슬로건과 함께 48개의 달러 투자계획을 발표했 정도로 미국의 인프라는 심 지역적 노후화되었으며 수요·공급 관리적 실패하여 국제법인 및 생존의 핵심과제로 꼽히고 있정입니다. 인프라 재건의 최고관건은 막대한 투자 재원마련인데 트럼프 행정부는 민간투자의 개발을 활성화한다는 목표를 밝혀 민관협력업 (Public Private Partnership, 이하 "PPP") 시장의 급성장이 예상되고 있습니다. 본 보고서는 미국의 과정 인프라 시장을 중심으로 PPP의 현황을 살펴보고 시사점을 도출하고자 합니다.

PPP란 무엇인가? 정의, 장·단점 및 유형

PPP의 정의 및 유형

PPP는1970년대 후반 및 1980년대 초반의 정책위기시 공공부채 누적을 타개할 재원조 조달방법을 모색하는 과정에서 탄생하였습니다. PPP는 공공재산과 서비스 개발을 목적으로 정부나 공공기관과 민간영역 간의 협력하는 계약관계를 뜻하며, 개념정의(World Bank)의 정부가 하려면 주로 대규모 공공 인프라 공사를 시행하는 데 있어 공공영역이 부족한 재정을 민간영역보유하 조달하고 민간은 참여하여 일 기업가 경영 시설운영 등을 통해 수익을 창출하기 상호이익을 추구하는 시업모델을 의미합니다.

이런 상호이익 관계를 통해 공공은 재정적 부담을 덜고 시업성 위험을 민간에 전가할 수 있으며, 민간은 이익 및 개관전략 등의 저금을 통해 낮은 비용으로 시업을 진행할 수 있습니다. 또한 PPP는 운영측면으로 정통령 경쟁, 시업성 혁신을 촉진하거나 시업기간 단축 및 서비스 향상 등의 효과를 기대할 수 있습니다. 그러나, 최근 미국 본인 이나라 개발적으로 관련사례가 증가 추세에 있음에도 PPP는 여전히 새로운 개념이며, 수익 분배 이려는 장기 대형사업이기 때문에 민간 리스크 및 기술적 한계 이려움이 있습니다. 또한, 장치적 갈등이 노출되기 쉬우며, 민간의 이익보장을 위해 사업이 독점화 되거나, 공공부채 처럼 미래로 책임하는 경우도이 적용 사용자에게 더 높은 비용을 전가하게 되는 문제점 또한 발생할 수 있습니다.

PPP의 유형

	DBFO (Design-Build-Finance-Operate)	BOT (Build-Operate-Transfer)	BOO (Build-Operate-Own)
설계 및 건설	민간	민간	민간
자금조달	민간 (정부차입금 등에 확장가 격에 시공사 선정)	민간	민간
시설운영	민간 (정부차입금 한도 한정)	민간	민간
소유권	공공	공공	민간 (영구소유)
수익과 손실	민간 (운영기간 동안 시설사용료 또는 정부지급금 수취)	민간 (사용료 및 정부지 정보금)	민간 (사용료 및 정부지 원금)
통합효 (시설관리 조정)	탁월계약	민간 (과제재 위험)	민간 (과제재 위험)

위의 표에서 나타나는 바와 같이 PPP는 자금조달 및 건설, 운영, 소유 등 의 주체 등에 따라 DBFO(Design-Build-Finance-Operate), BOT(Build-Operate-Transfer), BOO(Build-Operate-Own)의 유형이 있으며, 이 순서대로 민간영역도에 그럼 공공에는 공공의 리스크 전가율이 증가하는 특성이 있습니다. 이 제기에 공통 이유에도 미연방고속도로관리국(Federal Highway Administration, 이하 "FHWA")에는 민간이 전적도기 일반적인 공공도로 서 시업경제 보다 높은 경우인 Private Contract Fee Services, Design-Build(DB) 기존시설에 대한 운영유지(Operation and Maintenance) 나 장기 임대운영(Long Term Lease Concession) 위탁계약처럼 PPP를 정착되고도 정착하고 있습니다. 시업 진행단계 별로 민간이 참여 기능은 분기는 1) 설계(Design), 2) 건설(Build), 3) 투자(Finance), 4) 운영(Operation), 5) 유지보수(Maintenance)로 나눌 수 있는데, 해당분야들의 민간참여 정도에 따라 설계-건설(DB), 설계-건설-투자(DBF), 설계-건설-운영-유지보수(DBOM)로 유형을 나누어 부르기도 합니다.

미국 인프라 시장과 PPP

미국 인프라 시장 현황 및 수요

미토목협회(American Society of Civil Engineering, 이하 "ASCE ") 에서 발표한 2013년 Infrastructure Report Card"에 의하면, 미국의 전체 인프라의 수준은 D+(절약 및 위험 등급)이며, 2020년까지 필요한 투자는 트럼프 행정부가 공언한 1조 달러를 훨씬 상회하는 3.6조 달러로 추산하고 있습니다. 공공도로 인프라는 20% 이상이 보수가 시급하며, 40%지역의 도로 교통흐름을 크게 요소며, 전체 중 69% 지간, 손한가 및 42%건의 차 에서 발생하고 있습니다. 이를 정책적 소요로 환산하면 전년 1600억 달러에 이릅니다.

그러나 도로만 한정해 투자 필요재원의 절반에도 못 미치고 있 으며, 그럼에도 민영 및 주정부에 재정적제로 인해 투자결여가 지속적으로 고조주에 있어 공공 인프라 개발 및 유지보수 지속 정책 다양한 인센티브 제공 및 영향조 치개혁 건설시업의 원활한 운영 등이 주정부의 인프라 투자에 있어 중요한 과제임을 시사합니다. 이 중, 건설영역의 투자재원 고갈을 1차 로, 주정부 및 지방정부의 고갈은 5가요지 내 등 지역이 됩니다.

1977년 연방정부의 인프라 관련 프로젝트 부담 비중이 38%에 달했지만, 1980년 이후 연방정부의 부담 비중은 꾸준히 감소하여 현재 인프라 관련 프로젝트의 연방정부 부담 비중은 25%가량 불과한 실정이며, 이는 주정부 및 지방정부의 재정 부담을 증가시켜 오고 있습니다.

미국 주 별 PPP 도입 현황

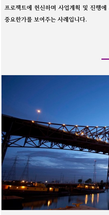
2016년 기준으로 33개 주 및 District of Columbia, 미국령 1개소에서 교통 인프라에 대해 PPP를 적용하는 법률을 도입하고 있습니다 (아래 그림 참조). 이들 주들의 경우는 2006년 금융위기 직후 인프라 건설 투자가 감소 하였지만, 이는 교통 인프라 관련하여 미국이 PPP 도입에 대해 소극적이었음을 시사합니다.

주	초기 법령 시행	민간이 시업제안 하용	민간 참여 지금 조달 방식	위치 기준	공공의 통행료 수익확보 보장	공공의 지분 및 정부 인센티브 고려기능	순민영 교통 PPP 시 도 제정	2006년 이후 공공 교통 PPP	장려 정책 교통 PPP
Alabama	2009	✓					✓		✓
Alaska	2006		✓		✓				
Arizona	2009	✓	✓				✓		✓
Arkansas	2010	✓							
California	2009	✓					✓	10	14
Colorado	2005	✓	✓		✓		✓	2	5
Connecticut	2011	✓							
Delaware	2007	✓	✓	✓	✓			✓	2
Florida	2005	✓	✓	✓	✓		✓	4	6
Georgia	2009	✓	✓		✓		✓	2	3
Illinois	2010	✓	✓	✓	✓		✓	2	3
Indiana	2010	✓	✓	✓	✓		✓	3	3
Louisiana	2012	✓	✓	✓	✓		✓	3	4
Maine	2010	✓	✓	✓	✓		✓	4	5
Maryland	2010	✓	✓	✓	✓		✓	6	6
Massachusetts	2009	✓							
Minnesota	2012	✓							
Mississippi	2010	✓	✓	✓	✓		✓		1
Missouri	2009	✓	✓	✓	✓		✓		
Nevada	2011	✓	✓		✓		✓		3
North Carolina	2009	✓	✓	✓	✓		✓		4
North Dakota	1993	✓	✓						
Ohio	2011	✓	✓	✓	✓		✓		3
Oregon	2011	✓	✓	✓	✓		✓	2	1
Pennsylvania	2012	✓	✓	✓	✓		✓	2	5
South Carolina	2007	✓							
Tennessee	2008	✓	✓	✓	✓				
Texas	2009	✓	✓	✓	✓		✓	7	11
Utah	2010	✓	✓	✓	✓		✓		1
Virginia	2011	✓	✓	✓	✓		✓	3	8
Washington	2005	✓	✓	✓					
West Virginia	2008	✓	✓	✓	✓		✓		1
Wisconsin	2011	✓	✓	✓	✓		✓		

그러나, 도입된 관련 법률들은 오른쪽에 표형식 나타나는 것과 같이 PPP 에 대한 순민관영역부터 민간의 시업제안 허용 여부 등 그 방향성들이 주 별로 상이합니다. 미국은 건설관련 법령 상으로도 전형법률 및 주정부 법률 뿐만 아니라 지방(County and Municipal) 별로 고유의 법률 및 규제를 가지고 있는데, 이로 인해서 지역 별로 다양한 다중구조의 법률 및 영향조 치개혁 건설시업의 원활한 운영 등이 발생합니다는 특징이 있습니다. 특 이 별로 상이한 인프라 수요를 가진 조정하기 관련인센티 PPP프로젝트 성공 가 지역적 특화된 방식으로 접근하는 방식이 성공적인 시업 전략일 것입니다.

미국 교통 인프라 PPP 현황

FHWA에 따르면, 2016년 기준 총 40개 교통 인프라 프로젝트가 완료되어 운영 중이거나 건설 중 이거나 입찰계약 수업 절차 진행하고 있는 중이며, 총 금액은 390억 달러 규모라고 합니다. FHWA가 2006년에 들어 지속적으로 PPP에 도입을 장려해 왔음에도 PPP 도입 및 활용이 늘어 않고, 그 여적도 여지서, 해서도, 불보이는, 불공지는 등 확장 주들에 편중되어 있는 현입니다.


2014년 현재 미국 내 신규 교통 인프라 건설 PPP 프로젝트
(출처: FHWA)
LYNX Blue Line light rail extension
Denver Union Station multimodal transportation hub
Denver International Airport Jackson Gap Tunnel
Denver International Airport Peña Boulevard
Denver International Airport Automated People Mover
Denver Transit Partners Eagle P3
Denver Transit Partners Gold Line
Denver Transit Partners Northwest Rail
Denver Transit Partners Union Station Intermodal Center
Denver Transit Partners University of Colorado A Line
Denver Transit Partners University of Colorado Boulder Station
Denver Transit Partners University of Colorado Boulder Station Parking Structure
Denver Transit Partners Westminster Station
Denver Transit Partners Wheat Ridge Station
Northeast Corridor
Pennsylvania Turnpike Northeastern Extension
I-95 Corridor Improvements
Virginia Capital Trail
Hampton Roads Bridge-Tunnel Expansion
I-95 HOT Lanes
Miami Intermodal Center
Port of Miami Tunnel
Tampa Streetcar
Tampa Bay Express
Tampa Bay Express
Tampa Bay Express